

**КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №1

«27» января 2021 г

правительство
Воронежской области
12.00 часов

Председательствовал

В.Б. Попов

Ответственный секретарь

Г.И. Крестина

Присутствовали:

члены комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав правительства Воронежской области:

О.Н. Мосолов
К.В. Шаршов
Л.Д. Шевлякова
О.В. Коровина
Е.А. Семейко
В.А. Котов

Отсутствовали:

члены комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав правительства Воронежской области:

А.В. Щукин
О.В. Сергеева
М.А. Мазур
И.А. Рябченко
В.В. Кадулин

Приглашенные:

начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
прокуратуры Воронежской области Г.В. Горшкова;
Уполномоченный по правам ребенка в Воронежской области И.Н. Попова;
заместитель руководителя департамента здравоохранения Воронежской
области Н.Е. Нехаенко;
заместитель руководителя департамента социальной защиты Воронежской
области Е.В. Новицкая;
первый заместитель руководителя департамента культуры Воронежской
области Т.А. Цапина;
начальник ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области Р.В.

Мабенджидис;

начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Воронежской области М.А. Кушнарев;

заместитель главы администрации городского округа город Воронеж по социальной политике Н.П. Савицкая;

руководитель управления образования и молодежной политике администрации г.о.г. Воронеж Л.А. Кулакова;

председатели, ответственные секретари, члены муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (список прилагается).

Вопрос 1. «Об организации работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних».

Заслушана информация руководителя департамента образования, науки и молодежной политики О.Н. Мосолова.

На территории Воронежской области реализуется ряд межведомственных соглашений и порядков межведомственного взаимодействия, направленных на профилактику, ранее выявление, устранение причин и условий, способствующих противоправному и деструктивному поведению несовершеннолетних.

Важную роль в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних играют образовательные организации. Общеобразовательные организации имеют наилучшие возможности для максимального охвата профилактической деятельностью детей и подростков, так как являются связующим звеном между основными участниками профилактического процесса: учащимися, родителями, государственными и общественными структурами.

Воронежская область располагает потенциалом образовательных организаций, работающих с несовершеннолетними с девиантным поведением, к числу которых относится «Аннинская специальная общеобразовательная школа». С сентября 2020 г. эта школа стала специальным учреждением открытого типа для детей, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

В настоящее время продолжается комплектование учебных классов. Сейчас в школе обучается 16 несовершеннолетних. Несмотря на непродолжительный срок пребывания детей в школе, работа педагогического коллектива дала свои положительные результаты.

Департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области (далее – департамент) проводится работа по повышению профессиональных компетенций педагогов по работе с детьми, склонными к девиантному и асоциальному поведению. В течение 2020 г. ГБУ «Центр психолого-педагогической поддержки и развития детей» было проведено 43 мероприятия для педагогов по проблемам в подростковой среде, охват оставил более 2000 педагогов. В 2021 г. запланировано проведение циклов спецкурсов для заместителей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, классных руководителей.

С целью трансляции эффективных региональных психолого-педагогических технологий в профилактике асоциального поведения несовершеннолетних в 2021 г. запланировано проведение ряда конференций и

форумов, квестов.

Особая проблема в профилактике правонарушений и преступлений – деструктивные Интернет-сообщества, которые вовлекают несовершеннолетних в противоправные действия. На федеральном уровне мониторингом социальных сетей на предмет размещения запрещенного контента занимается АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды». По данным мониторинга на конец 2020 г. в социальных сетях насчитывается более 630 тыс. профилей ультрадвижения, более 590 тыс. аккаунтов, посвященных суицидальному поведению, более 220 тыс. аккаунтов, пропагандирующих криминальное поведение и анархизм. 94 тыс. аккаунтов посвящены скулшутингу.

Также одной из проблем является вовлечение несовершеннолетних в противозаконную деятельность путем призыва к участию в несанкционированных митингах.

Наша задача грамотно организовать разъяснительную работу с родителями и педагогами о последствиях участия несовершеннолетних в данных мероприятиях в виде административной ответственности, а также о возможных опасностях нахождения детей на массовых несанкционированных мероприятиях.

Департаментом подготовлена и направлена органам местного самоуправления презентация для педагогов, в которой дан подробный материал для проведения бесед на классных часах.

Отдельное направление работы для комиссий – это проведение индивидуальной профилактической работы лицами, на которых будут составлены протоколы за участие в данных несанкционированных мероприятиях.

Заслушана информация начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Воронежской области М.А. Кушнарера.

Главным управлением МВД России по Воронежской области (далее ГУ) совместно с заинтересованными учреждениями системы профилактики реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С этой целью ежегодно разрабатываются и реализуются межведомственные планы и соглашения.

На постоянной основе организуется проведение оперативно-профилактических мероприятий, в том числе по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, противодействию проникновения в подростковую среду идеологии экстремизма и терроризма.

Сотрудниками полиции регулярно проводятся выступления и лекции в образовательных организациях региона, направленные на предупреждение противоправных проявлений среди несовершеннолетних. В 2020 г. проведено свыше 3300 бесед и лекций.

Особое внимание уделяется профилактике экстремистских проявлений в подростковой среде. С этой целью ГУ реализуется комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение административных правонарушений указанной категории, в том числе совершаемых с использованием сети Интернет.

В 2020 г. сотрудниками ГУ выявлено 226 административных правонарушений указанной категории, из них по статье 20.3 КоАП РФ – 126, по

статье 20.29 КоАП РФ – 91, 9 по статье 20.3.1 КоАП РФ.

В отношении несовершеннолетних составлено 25 административных протоколов за совершение правонарушений экстремистского характера, из них по статье 20.3 КоАП РФ – 20, 2 – по статье 20.3.1 КоАП РФ и 3 - по статье 20.29 КоАП РФ. Выявлено 2 подростка, совершивших правонарушения указанной категории до достижения возраста привлечения к административной ответственности.

На списочном учете в ПДН состоит 17 подростков, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности. С данными детьми проводится комплекс профилактических мероприятий по формированию толерантности, активной жизненной позиции, должного поведения в быту, разъясняется административная и уголовная ответственность за совершение противоправных действий.

С целью недопущения нарушений правопорядка, предупреждения групповых противоправных акций и распространения в молодежной среде элементов экстремистской идеологии проводится комплекс профилактических мероприятий среди футбольных болельщиков и в отношении представителей «околофутбольных» хулиганских группировок.

Во взаимодействии с управлением физической культуры и спорта Воронежской области реализуются профилактические мероприятия в отношении лидеров и активных участников футбольных группировок, проводятся рабочие встречи с руководством футбольного клуба «Факел - Воронеж» для взаимодействия по обеспечению общественной безопасности и недопущению массовых нарушений общественного порядка с участием болельщиков и фанатов.

В целях противодействия распространению запрещенной информации организовано взаимодействие с региональным Управлением Роскомнадзора. В 2020 году по информации Главного управления заблокирован доступ к 35 ресурсам, на которых публиковались сведения экстремистского характера, 567 сайтам, которые использовались для организации сбыта наркотиков, и вовлечения молодежи в наркопреступность. Кроме того, вынесено 212 предписаний управляющим компаниям об устранении «трафаретной рекламы» наркотиков на фасадах зданий.

Принятые меры позволили сохранить положительную тенденцию снижения уровня подростковой преступности. Так, по итогам 12 месяцев 2020 года на территории региона значительно сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними (-18,3%, со 589 до 481), в том числе в составе групп (- 4,1%, с 246 до 236). На 27,1% (со 107 до 78) уменьшилось количество подростков, совершивших преступления повторно.

На 10,0% (с 488 до 439) сократилось число подростков, совершивших преступления, в том числе на 5,7% (с 53 до 50) совершивших уголовно – наказуемые деяния в состоянии алкогольного опьянения. Не допущено совершения преступлений детьми в состоянии наркотического опьянения.

В 2020 году задокументировано 23 административных правонарушений по статье 20.2 КоАП РФ, подростками противоправные деяния указанной категории не совершались.

Однако события 23 января текущего года показали, что

несовершеннолетние подвергаются негативному влиянию со стороны представителей политической оппозиции, использующих в первую очередь Интернет – ресурсы для вовлечения подростков в противоправную деятельность.

В территориальные органы МВД России на районном уровне доставлялись несовершеннолетние, в ходе проверочных мероприятий в действиях 3-х несовершеннолетних усмотрены признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 20.2 КоАП РФ.

По первому вопросу комиссия постановила:

1.1. Отменить Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики Воронежской области, утвержденный постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области от 28.11.2016 г. № 5, в связи с прекращением деятельности ФКУ «Бобровская воспитательная колония УФСИН России по Воронежской области» и изменением уставной деятельности КСУВОУ ВО «Аннинская специальная общеобразовательная школа».

1.2. Департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области (Мосолов):

1.2.1. В 2021 г. организовать проведение циклов спецкурсов для заместителей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов, классных руководителей.

1.2.2. Продолжить проведение квестов в сети Интернет для обучающихся образовательных организаций «Интернет – территория безопасности», «Скажи детскому телефону доверия – ДА!».

1.2.3. Проанализировать эффективность работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по итогам 2020 г. По итогам в адрес председателей муниципальных комиссий направить обзор с указанием недостатков в организации профилактической работы.

1.2.4. Осуществлять контроль за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с участием подростков в протестных акциях, организации и проведения с ними индивидуальной профилактической работы.

1.2.5. Организовать в 2021 г. совместно с отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» участие обучающихся образовательных организаций во Всероссийских акциях «Добрая суббота», «Воскресенье с семьей», флешмобе «Мы вместе с заботой», в поэтическом марафоне «Подружись с антителами».

1.2.6. Региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» в 2021 г. провести работу по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.

1.3. В течение 2020-2021 учебного года департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области (Мосолов), ГУ МВД России по Воронежской области (Бородин) организовать проведение профилактической работы с учащимися и их родителями, направленной на предупреждение вовлечения подростков в участие несанкционированных собраний, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях.

1.4. Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, директорам профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области:

1.4.1. Организовать проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на формирование у детей и подростков жизнестойкости и ориентации на здоровый образ жизни.

1.4.2. Обеспечить занятость лидерского актива несовершеннолетних, формирование навыков критического мышления, противостояния манипулятивному воздействию. Принять максимальные меры для альтернативного участия несовершеннолетних в созидательной деятельности.

1.4.3. Обеспечить дополнительные меры по реализации воспитательных программ, планов воспитательной работы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних их патриотическому воспитанию.

О ходе исполнения поручений информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 01.06.2021 г.

1.5. Главному управлению МВД России по Воронежской области (Бородин), департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области (Мосолов), руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, директорам профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования науки и молодежной политики Воронежской области:

1.5.1. Принимать меры по организации занятости и обеспечению контроля за несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел, иных органах и учреждениях системы профилактики, нахождением указанных несовершеннолетних на учебных занятиях, незамедлительно информировать родителей при выявлении фактов пропуска занятий. О ходе исполнения поручения информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 01.06.2021 г.

1.5.2. Организовать информирование педагогов, родителей (законных представителей) несовершеннолетних о принятии возможных мер против втягивания несовершеннолетних в протестные акции, ответственности за участие в указанных мероприятиях. О ходе исполнения поручения информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 15.03.2021 г.

1.6. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования провести анализ индивидуальной профилактической работы, проведенной с обучающимися, состоящими на внутришкольном учете, допускающими пропуски учебных занятий без уважительной причины, самовольные уходы из дома и иные проявления девиантного поведения. При необходимости оказания данным несовершеннолетним комплексной помощи по коррекции их поведения рассмотреть возможность их дальнейшего обучения на базе КСУВОУ ВО «Аннинская специальная общеобразовательная школа». О ходе исполнения поручения информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 20.03.2021 г.

1.7. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Воронежской области, управ районов городского округа город Воронеж заслушать на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав руководителей образовательных организаций, учащимися которых совершено наибольшее количество административных правонарушений и преступлений в 2020 г., предварительно проанализировав состояние профилактической работы в данных организациях. О ходе исполнения поручения информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 01.04.2021 г.

Вопрос 2. «Состояние прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране прав и профилактике правонарушений несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Заслушана информация начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних прокуратуры Воронежской области Г.В. Горшковой.

В 2020 г. прокурорами в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено 2026 (АППГ-1822) нарушений законов, внесено 160 (АППГ-231) протестов, в суды направлен 21 (АППГ-23) иск, внесено 395 (АППГ-339) представлений, по результатам рассмотрения которых 557 (АППГ-533) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

В деятельности комиссий по делам несовершеннолетних (далее – комиссии) выявлено 320 нарушений законов, на решения комиссий принесено 9 протестов, внесено 52 представления, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 37 должностных лиц. 10 и свыше нарушений в деятельности комиссий выявлено прокурорами Воробьевского, Кантемировского, Новоусманского, Поворинского, Рамонского, Россошанского, Семилукского, Таловского, Хохольского, Центрального районов, города Нововоронежа, свыше 20 - прокурорами Острогожского, Терновского, Ленинского районов. В Верхнемамонском, Нижнедевицком, Эртильском районах нарушения в деятельности комиссий не выявлялись.

Проверки, проведенные районными прокурорами, выявили многочисленные нарушения в деятельности районных комиссий.

Так, в ходе проверки деятельности комиссии Аннинского района установлено, что деятельность комиссии по решению возложенных законом задач не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям. Анализ проводимых комиссией мероприятий, направленных на выявление, пресечение и предупреждение суицидов среди несовершеннолетних, профилактику наркомании, противодействие распространению криминальной субкультуры и вовлечению несовершеннолетних в деструктивные движения показал, что указанная работа носит формальный характер, не является превентивным инструментом предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних, а также совершения попыток суицидов.

Так, фактически не осуществляется работа по организации мониторинга

сети «Интернет» на предмет установления взглядов и интересов несовершеннолетних, в том числе учащихся образовательных организаций.

Кроме того, работа по взаимодействию с образовательными организациями среднего профессионального образования по вопросу выявления несовершеннолетних, совершающих правонарушения, находится на низком уровне.

При изучении докладных записок, составленных вахтерами общежития государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Воронежской области «Аннинский аграрно-промышленный техникум», установлены многочисленные факты нахождения студентов 1 и 2 курсов в общежитии в состоянии алкогольного опьянения, наличия спиртного в комнатах несовершеннолетних.

Кроме того, работа по установлению причин совершения правонарушения, лиц, реализовавших несовершеннолетним алкогольную продукцию или вовлекающих несовершеннолетних в потребление алкогольной продукции, не проводилась. При этом уровень влияния комиссии района на состояние профилактической работы с детьми остается невысоким. Отведенная ей роль государственного органа, ответственного за координацию деятельности всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выполняется неудовлетворительно.

Эффективность профилактической работы снижает некачественное рассмотрение административных материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и их родителей, что влечет в дальнейшем освобождение их от ответственности. Зачастую административные материалы рассматриваются формально, без выяснения всех обстоятельств совершенного административного правонарушения и принятия мер для устранения причин, им способствующих.

При подготовке к рассмотрению материала о совершении несовершеннолетними и их родителями административных правонарушений нередко не запрашивается информация о нахождении на учете в ПДН и о фактах привлечения лиц к административной ответственности.

Изучение Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав на 2020 год, утвержденного председателем комиссии Советский район г.Воронежа, показало, что слабо анализируется действительное положение дел, плановые мероприятия зачастую носят формальный характер. Так, большинство положений плана повторяются ежегодно. Межведомственные планы однотипны, не корректируются исходя из состояния преступности.

Комиссией администрации Подгоренского муниципального района не исполнен ряд мероприятий комплексного плана мероприятий по профилактике экстремизма в молодежной среде.

Нарушения, выявленные в деятельности названных комиссий, характерны и для других районов.

Бездействие муниципальных комиссий выявлялось в ходе проверок фактов совершения преступлений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних.

По второму вопросу комиссия решила:

2.1. Департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области (Мосолов) в 1 полугодии 2021 г. организовать проведение семинара-совещания с ответственными секретарями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

2.2. Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Воронежской области, управ районов городского округа город Воронеж принять меры по недопущению и устранению недостатков, выявленных прокуратурой области. О ходе исполнения поручения информировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 01.03.2021 г.

3. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГУ МВД России по Воронежской области (Бородин), руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, директорам профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области, информацию о ходе выполнения данного постановления предоставить в департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в установленные постановлением сроки.

4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на руководителя департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав правительства Воронежской области О.Н. Мосолова.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Председатель комиссии



В.Б. Попов